

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/11), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2012. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Informacija o promjenama u procesu usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s uredbama Europske unije u svjetlu budućeg članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo vanjskih i europskih poslova aktom, klase _____, urbroja: _____, od _____ 2012. godine.
2. Zadužuju se tijela državne uprave i druga nadležna tijela da, sukladno svojem djelokrugu, odnosno nadležnosti za usklađivanje zakonodavstva te provedbu pojedinih dijelova pravne stečevine Europske unije, provedu postupak analize pozitivnih nacionalnih propisa u koje je preuzet normativni sadržaj uredbi Europske unije, koje u uvjetima članstva u Europskoj uniji imaju izravan učinak, s ciljem utvrđivanja izmjena i prilagodbi koje je potrebno provesti u nacionalnom zakonodavstvu do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.
3. Zadužuju se tijela državne uprave i druga nadležna tijela da u roku od 30 dana od dana donošenja ovoga Zaključka izvijeste Ministarstvo vanjskih i europskih poslova o rezultatima provedene analize.
4. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih i europskih poslova da tijelima državne uprave i drugim nadležnim tijelima pruži odgovarajuću stručnu i tehničku pomoć prilikom provođenja postupka analize iz točke 2. ovoga Zaključka.
5. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih i europskih poslova da o ovom Zaključku izvijesti tijela državne uprave i druga nadležna tijela.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

U okviru procesa usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije, Republika Hrvatska je, tijekom prepristupnog razdoblja, na jednak način, u nacionalno zakonodavstvo preuzimala direktive, uredbe i odluke.

U uvjetima članstva u Europskoj uniji, države članice imaju obvezu uskladiti se s direktivama preuzimanjem njihovog sadržaja u nacionalno zakonodavstvo na način koji omogućuje postizanje cilja propisanog pojedinom direktivom. Pritom, države članice, u skladu s vlastitim pravnim sustavom, mogu izabrati način i oblik kojim će taj cilj postići. S druge strane, u odnosu na uredbe i odluke, obveza je država članica osigurati sve uvjete za njihovu učinkovitu provedbu. Međutim, odredbe uredbi ne trebaju se, odnosno dapače, ne smiju se prenositi u zakonodavstvo pojedine države članice Europske unije, što proizlazi iz njihove izravne primjenjivosti te njihove uloge u ujednačavanju prava. Izuzetak su slučajevi kada se u tekstu samih uredbi utvrđuje obveza za države članice o poduzimanju odgovarajućih nacionalnih mjera kojima se osigurava provedba i primjena uredbi pa je nacionalni zakonodavac u takvim slučajevima obavezan djelovati (primjerice, utvrđivanje nacionalnog tijela koje je nadležno za provedbu uredbe i njegovih zadaća, nadzor, te propisivanje prekršajnih ili kaznenih odredbi).

Obzirom da se načelo izravne primjene prava Europske unije ne odnosi na države nečlanice Europske unije, Republika Hrvatska je tijekom prepristupnog razdoblja, ugradila odredbe uredbi Europske unije u svoje nacionalne propise. Time je upotpunila pravne praznine u nacionalnom zakonodavstvu nastale nepostojanjem hrvatskih pravnih propisa kojim se reguliraju pojedina područja u Republici Hrvatskoj u odnosu na odgovarajuće pozitivne propise Europske unije. Na taj način osigurana je uspostava sposobnosti za primjenu i provedbu uredbi Europske unije i prije članstva u Europskoj uniji, što je bilo i u skladu s obvezama preuzetima u okviru pregovaračkog procesa s Europskom unijom. Slijedom ove prakse, a u svjetlu budućeg članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji, bit će potrebno, do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, osigurati provođenje potrebnih izmjena u nacionalnom zakonodavstvu u odnosu na preuzeti sadržaj uredbi Europske unije.

Imajući spomenuto u vidu, ovim Prijedlogom zaključka prihvaća se Informacija o promjenama u procesu usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s uredbama Europske unije u svjetlu budućeg članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji. Također, zadužuju se tijela državne uprave i druga nadležna tijela da provedu postupak analize pozitivnih nacionalnih propisa u koje je preuzet normativni sadržaj uredbi EU, s ciljem utvrđivanja izmjena i prilagodbi koje je potrebno provesti u nacionalnom zakonodavstvu do dana pristupanja RH EU. Nadalje, zadužuju se tijela državne uprave i druga nadležna tijela da u roku od 30 dana od dana donošenja ovoga Zaključka izvijeste Ministarstvo vanjskih i europskih poslova o rezultatima provedene analize. U konačnici, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova se zadužuje da tijelima državne uprave i drugim nadležnim tijelima pruži odgovarajuću stručnu i tehničku pomoć prilikom provođenja ovog postupka analize kao i da o ovom Zaključku izvijesti tijela državne uprave i druga nadležna tijela.